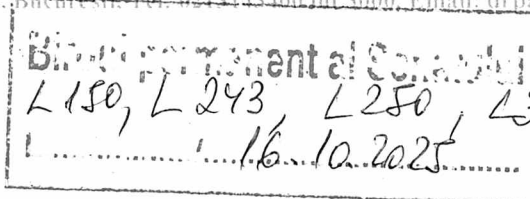




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int 3000. E-mail: drparlament@gov.ro



Nr. 8240/2025

14-10-2025

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 octombrie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 150 / 2025* 1. Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă (**Plx. 85/2025, Bp. 177/2025**);
- L 243 / 2025* 2. Propunerea legislativă privind folosirea sporurilor și cumulului de drepturi salariale în sectorul bugetar (**Bp. 196/2025**);
- L 250 / 2025* 3. Propunerea legislativă privind desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) (**Bp. 203/2025**);
- L 315 / 2025* 4. Propunerea legislativă privind instituirea zilei de 29 octombrie ca Ziua Reginei Maria (**Bp. 289/2025**).

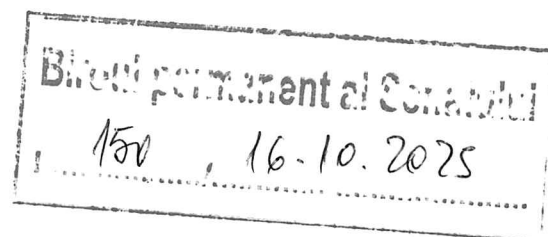
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnii deputați PNL Gabriel Andronache, Sebastian Rusu și Florian-Claudiu Roman (**Pl-x. 85/2025, Bp. 177/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 157 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se acordarea posibilității primarului de a delega atribuțiile de stare civilă și funcționarilor publici din cadrul compartimentelor de stare civilă sau evidența populației.

Totodată, prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- aplicarea procedurii prevăzute de lege în caz de forță majoră care face imposibilă completarea în sistem informatic sau în cazul unor limitări tehnice și la nivelul municipiilor reședință de județ, respectiv sectoarelor municipiului București, la sesizarea primarului;

- acordarea statutului de ofițer de stare civilă și personalului care are atribuții de evidență a persoanelor, în condițiile stabilite în Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă.

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) și (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (sediul materiei pentru atribuțiile de evidență a persoanelor), activitatea de evidență a cetățenilor români, precum și cea privind eliberarea actelor de identitate ale cetățenilor români se realizează în mod unitar și sunt coordonate de către Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (D.E.P.A.B.D.), la nivel central, și de către serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor, la nivel județean.

Totodată, potrivit art. 155 alin. (1) lit. a) coroborat cu alin. (2) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019*, primarul, în calitate de reprezentant al statului, are atribuția de ofițer de stare civilă, atribuție care poate fi delegată în conformitate cu art. 157 din același act normativ.

Astfel, conform art. 157 alin. (2) teza I din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* „Dispoziția de delegare trebuie să prevadă perioada, atribuțiile delegate și limitele exercitării atribuțiilor delegate, sub sancțiunea nulității”.

În aceste condiții, precizăm că nu este clar în ce măsură dispozițiile preconizate la art. II pct. 1 al inițiativei legislative, prin care se preconizează ca situațiile de forță majoră sau de limitări tehnice ale sistemului informatic să poată fi sesizate și de către primari, dar și la pct. 2 al inițiativei legislative conform căruia, la nivelul unităților administrativ-teritoriale din cadrul județelor, poate îndeplini atribuții de ofițer de stare civilă, alături de primarii municipiilor, orașelor și comunelor, și personalul cu atribuții de stare civilă și de evidență a persoanelor, se corelează cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019* mai sus expuse, potrivit cărora primarul are doar atribuții de stare civilă, nu și de evidență a persoanelor, pe care le poate delega, doar în anumite condiții prevăzute la nivel primar.

Aşa fiind, semnalăm că lipsa de corelare a prevederilor preconizate cu ansamblul legislației în vigoare generează imprevizibilitatea legislativă, aspect de natură să pună în discuție o posibilă afectare a prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituție*, în componenta privind calitatea legii.

2. Semnalăm că s-ar impune preluarea unei propuneri de modificare a alin.(5) al art.2 din *Legea nr.119/1996*, după cum urmează:

„(5) În caz de forță majoră care face imposibilă completarea în sistem informatic sau în cazul unor limitări tehnice sesizate de către Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, denumită în continuare D.G.E.P., sau, după caz, de către Departamentul Consular din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, ori în cazul municipiilor reședință de județ, a sectoarelor municipiului București, de către primar, actele de stare civilă exemplarul I se completează olograf, în baza aprobării D.G.E.P., sau după caz a Departamentului Consular, urmând ca după încetarea forței majore sau înlăturarea disfuncționalităților de ordin tehnic acestea să fie completate informatic și validate în Registrul de stare civilă exemplarul II ”.

Soluția normativă propusă este imperios necesară și de natură să asigure o coerență legislativă, de asemenea, se integrează în reglementările deja existente și în spiritul acestora.

Sub acest aspect, subliniem că dispozițiile legale astfel cum sunt prevăzute în prezent nu au în vedere sesizarea nefuncționării Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă S.I.I.E.A.S.C. în sensul constatării unor indisponibilități individuale, blocaje sau întârzieri de procesare sesizate la nivelul unei singure unități administrativ-teritoriale.

Dispoziția legală are în vedere decizia Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor și a Ministerului Afacerilor Externe - Departamentul Consular în considerarea atribuțiilor de coordonare a activității de stare civilă de către cele două entități, la nivel național, respectiv la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare de a constata situația de forță majoră și de a aproba înregistrarea în format letric a actelor și faptelor de stare civilă.

De asemenea, menționăm că printre componentele S.I.I.E.A.S.C. a fost dezvoltată și „*Aplicația offline*”, care permite înregistrarea și emiterea actelor de stare civilă, precum și eliberarea certificatelor de stare civilă și a adeverinței de înhumare/incinerare, în cazul apariției unor

disfuncționalități la nivelul sistemului central S.I.I.E.A.S.C. sau al unor întreruperi temporare ale liniilor de comunicații ori alte cazuri similare

Aplicația în discuție este un instrument informatic alternativ, cu soluții avansate de securitate, care dispune de mecanisme de validare a unicității informațiilor, astfel încât să se asigure integritatea informațiilor și validarea procesului de sincronizare a datelor în S.I.I.E.A.S.C.

Așadar, înregistrarea actelor și faptelor de stare civilă în format letric se poate realiza doar în situații extreme când la nivelul unității administrativ-teritoriale nu există posibilitatea de înregistrare în modulul offline.

Practic, completarea olografă poate avea loc doar atunci când intervine un caz de forță majoră care determină limitări tehnice ce fac imposibilă accesarea inclusiv a „*Aplicației offline*” și completarea în format electronic a acestor date.

În aceste condiții, se impune a fi evidențiat faptul că principalul beneficiu al instituirii unui Sistem Informatic Central este reprezentat de capacitatea de a avea o imagine de ansamblu asupra unui domeniu de activitate și, în context, trebuie evitate cazurile care, prin instituirea posibilității de înregistrare în afara Sistemului Informatic, sunt de natură să genereze situații de neconcordanță sau de incoerență la nivelul înregistrărilor evenimentelor de viață. Înregistrarea actelor de stare civilă în sistem informatic, în „*Aplicația offline*”, a fost gândită astfel încât să realizeze sincronizări automate cu Sistemul în momentul încetării disfuncționalității, pentru a minimiza nivelul de eroare și eventualele incoerențe care țin de evidența și cronologia înregistrărilor.

Precizăm faptul că nu orice disfuncționalitate temporară justifică recurgerea la completarea olografă a actelor de stare civilă, existând, astfel, riscul unei practici discreționare, ceea ce ar deturna scopul principal al digitalizării activității de stare civilă, respectiv acuratețea, integritatea și trasabilitatea actelor de stare civilă.

În concluzie, semnalăm și faptul că este esențial să fie păstrat un nivel ridicat de rigoare și control în gestionarea actelor de stare civilă, documente cu o valoare juridică majoră, motiv pentru care revenirea la completarea olografă trebuie să fie o excepție strict controlată și doar în baza constatării explicite a nefuncționalității sistemului de către administratorul acestuia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului